

Uchwała SO-0957/43/10/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2014 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzykosy

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Krzykosy wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2023

opinię pozytywną z uwagą jak w punkcie III uzasadnienia

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015 – 2023 Gminy Krzykosy został przedłożony tutejszej Izbie dnia 14 listopada 2014 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2015 r, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2014 roku, uchwałą budżetową na 2014 roku.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z przepisem art. 226 ust. 6a, który wszedł w życie 25 lipca 2014 roku, program określa również „relacje, o których mowa w art. 242-244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach, o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b”.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2015 – 2023 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
5. Zakres upoważnień przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- 1) W załączniku Nr 1 – „Wieloletnia Prognoza Finansowa” został przedstawiony szczegółowy kształt i zakres danych budżetowych na lata 2015-2023. Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana. W roku 2015 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym (5,64%) obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy a wskaźnikiem planowanym (3,03%) wynosi 2,61 punktu procentowego (pp), w roku następnym 1,65pp a w latach 2017 i 2018 różnica ukształtowała się powyżej 2pp. Różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym a planowanym w roku 2021 wynosi blisko 2pp, w 2022 roku powyżej 1pp oraz w 2023 roku znacznie powyżej 2pp. W ocenie Składu Orzekającego istnieje zagrożenie przekroczenia w latach 2019 i 2020 dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań Jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z przedłożonego projektu wynika, że w roku 2019 wskaźnik planowany (4,79%) nie przekracza wprawdzie wskaźnika dopuszczalnego (5,07%), ale jest do niego zbliżony, różnica między wskaźnikami wynosi bowiem 0,28pp. W 2020 roku różnica pomiędzy wskaźnikami jest jeszcze mniejsza i wynosi tylko 0,06pp (wskaźnik planowany 5,53% oraz wskaźnik dopuszczalny 5,59%). Na kształt wskaźników mają wpływ poszczególne wielkości budżetowe, np. dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, dochody bieżące, a co za tym idzie również dochody ogółem. Niezbędne będzie zatem monitorowanie osiągniętych wielkości na przestrzeni lat, a w razie potrzeby korygowanie planu tak, by móc zachować relację wynikającą z art. 243 ustawy.
- 2) Pomiędzy załącznikiem Nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2021 a załącznikiem nr 2 do projektu WPF na lata 2015-2023 stwierdzono rozbieżność w zakresie przedsięwzięcia „Rozbudowa oczyszczalni ścieków w Sulęcinku – poprawa infrastruktury związanej z odprowadzaniem nieczystości”, gdzie skrócono okres realizacji z lat 2012-2017 na lata 2012-2015 oraz zmieniono kwotę łącznych nakładów na przedsięwzięcie jak i limit wydatków na 2015 rok. W

objaśnieniach dołączonych do WPF odnośnie opisywanego przedsięwzięcia zapisano jedynie, że: „(...) planuje się realizację całości inwestycji w 2015r.”. Realizm zakładanych wielkości powinien być uprawdopodobniony w objaśnieniach. Jednostka nie podała informacji o przyczynach zmiany okresu realizacji oraz nie wyjaśniła powodów zwiększenia nakładów inwestycyjnych na przedsięwzięcie.

- 3) Skład Orzekający informuje, że w przypadku podjęcia w 2014 roku uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2023, w postanowieniach dotyczących wejścia w życie uchwały (§ 6 projektu), zbędny jest zapis „z dniem podjęcia”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia