

**Uchwała SO-0952/46/10/Ln/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 5 grudnia 2017 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzykosy na 2018 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent  
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska  
Zdzisław Drost

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzykosy na 2018 rok

**opinię pozytywną z uwagą**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 15 listopada 2017 roku. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia do projektu uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLII/263/2010 z dnia 29 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

**II.**

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 38.925.000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 30.459.213,59 zł,
- wydatki w wysokości 44.125.000,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 27.936.897,68 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.522.315,91 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 5.200.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017r. poz. 209 ze zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny i rachunkowo zgodny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

### III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. Od 1 stycznia 2015 roku szkoły, dla których organem prowadzącym jest jednostka samorządu terytorialnego mają obowiązek wyodrębnić, w oddzielnych rozdziałach, środki na zadania związane z organizacją nauki i metod pracy. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) środki te wyodrębnia się w następujących rozdziałach klasyfikacji budżetowej:
  - 80149 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego”,
  - 80150 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych”,
  - 80152 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w gimnazjach i klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w innych typach szkół, liceach ogólnokształcących, technikach, branżowych szkołach I stopnia i klasach dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w branżowych szkołach I stopnia oraz szkołach artystycznych” – rozdział ten został wprowadzony do klasyfikacji budżetowej na mocy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lipca 2017 r. zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku (Dz. U. z 2017 poz. 1421).

W planie wydatków Jednostki nie zostały zaplanowane środki finansowe w rozdziale 80152. Na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy planuje się środki w wysokości nie niższej niż zostały naliczone w subwencji oświatowej dla danej jednostki samorządu terytorialnego.

2. W załączniku nr 10 „Zestawienie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego w roku 2018”, stwierdzono następujące błędy klasyfikacyjne:

L.p.	Sołectwo	Nazwa przedsięwzięcia	Zastosowana klasyfikacja budżetowa	Zastosowany opis dla działu, rozdziału paragrafu (kol. 7 załącznika)	Uwagi
1.	Garby	Dla OSP na prace remontowe	754 75412 4270	Zakup usług pozostałych	Prawidłowy opis dla kol. 7: Zakup usług remontowych
2.	Młodzikowo	Zakup urządzeń na plac zabaw	926 92695 6060	Zakup materiałów i wyposażenia	Prawidłowy opis dla kol. 7: Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych
3.	Murzynowo Leśne	Brama do remizy strażackiej	754 75412 4270	Zakup usług pozostałych	Jeżeli intencją wnioskodawcy był remont bramy do remizy strażackiej, to zastosowany paragraf jest prawidłowy, natomiast należało zastosować opis „zakup usług remontowych”, natomiast jeżeli intencją wnioskodawcy był zakup nowej bramy do remizy należało wydatek zaplanować w § 6060 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych
4.		Zakup urządzeń na plac zabaw	926 92695 6060	Zakup materiałów i wyposażenia	Prawidłowy opis dla kol. 7: Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych
5.	Pięczkowo	Zakup materiałów i usług do remontu świetlicy oraz wyposażenia	921 92109 4270	Zakup usług remontowych	Jeżeli intencją wnioskodawcy był zarówno zakup materiałów i wyposażenia do świetlicy oraz zakup usług remontowych należy rozważyć, czy środków finansowych zaplanowanych w przytoczonym paragrafie nie podzielić pomiędzy § 4270 – zakup usług remontowych jak i § 4210 – zakup materiałów i wyposażenia.
6.	Pięczkowo	Zakup urządzeń na plac zabaw przy ul. Wrzesińskiej	926 92695 6060	Zakup materiałów i wyposażenia	Prawidłowy opis dla kol. 7: Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych
7.	Sulęcín	Zakup i montaż siłowni zewnętrznej (kwota 9.000,00 zł)	926 92695 6060	Zakup materiałów i wyposażenia	W przypadku zakupu wraz z montażem, z uwagi na wysokość wydatku należało zastosować § 6050 – wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych
8.	Sulęcinek	Zakup i montaż tablicy ogłoszeń (kwota 1.000,00 zł)	750 75095 4210	Zakup materiałów i wyposażenia	W przypadku zakupu wraz z montażem, z uwagi na wysokość wydatku należało zastosować § 4300 – zakup usług pozostałych

9.	Wiosna	Zakup zużła na drogi w sołectwie	600 60016 4300	Zakup usług pozostałych	Jeżeli intencją wnioskodawcy był tylko zakup zużła wraz z rozłożeniem go na drodze należało zastosować § 6050 – wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych
10.	Witowo	Zakup zużła na drogi w sołectwie	600 60016 4300	Zakup usług pozostałych	Jeżeli intencją wnioskodawcy był tylko zakup zużła wraz z rozłożeniem go na drodze należało zastosować § 6050 – wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych
11.		Zakup wyposażenia do świetlicy wiejskiej	921 92109 6060	Zakup materiałów i wyposażenia	Prawidłowy opis dla kol. 7: Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych

3. Wśród materiałów informacyjnych są dołączone plany finansowe instytucji kultury, to jest Gminnego Ośrodka Kultury oraz Biblioteki Publicznej. W myśl § 7 lit. a uchwały Nr XLII/263/2010 Rady Gminy Krzykosy z dnia 29 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wraz z projektem przedkłada się następujące materiały informacyjne to jest projekty planów finansowych samorządowych instytucji kultury. Skład Orzekający wskazuje zatem na błędne określenie dołączonych materiałów dotyczących instytucji kultury.
4. W podstawie prawnej do projektu uchwały pominięto przepisy art. 214, 215, 222, 235-237 ustawy o finansach publicznych. Ponadto podano nieaktualny dziennik ustawy o finansach publicznych Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm., a winno być Dz. U. z 2017 r. poz. 2077.
5. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dwie jednostki redakcyjne w postanowieniach zostały oznaczone § 14.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

*Małgorzata Okrent*  
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.