

Uchwała SO-11/0952/204/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzykosy na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Zdzisław Drost
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzykosy na 2022 rok

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I. §

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został drogą elektroniczną przez Wójta Gminy Krzykosy w dniu 15 listopada 2021 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały. Szczegółowość projektu i uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XIV/136/2020 z dnia 26 lutego 2020 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Do projektu nie załączono materiałów informacyjnych, mimo iż we wskazanej wyżej uchwale postawiony został wymóg ich przedstawienia wraz z projektem uchwały (vide § 5 ust. 2).

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 36.253.058,83 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 35.657.558,83 zł,
- wydatki w wysokości 39.698.058,83 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 35.609.145,46 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 48.413,37 zł.

Deficyt budżetu w wysokości 3.445.000,00 zł ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu: kredytów i pożyczek; niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu; wolnych środków.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny i rachunkowo zgodny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń.
5. Skład Orzekający wskazuje, że analiza projektu wykazała, co następuje:

- 1) W projekcie nie przedstawiono dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego w 2022 roku.

- 2) W ramach funduszu sołeckiego zaplanowano dotacje celowe w § 2820 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom” (na realizację przedsięwzięć: „Dofinansowanie zakupu sprzętu dla OSP Miąskowo” oraz „Dofinansowanie wyposażenia OSP” – Sołectwo Krzykosy).

W ocenie Składu Orzekającego udzielenie dotacji nie może stanowić przedsięwzięcia w ramach Funduszu Sołeckiego. Stosownie do przepisów art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć zgłoszonych we wniosku, o którym mowa w art. 5, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Sołectwo nie ma kompetencji do określania sposobu sfinansowania (zlecenia wykonania) przedsięwzięcia, a jedynie do wskazania, jakie przedsięwzięcie ma zostać zrealizowane. Jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym środki pieniężne w formie dotacji, ale decyzję o jej udzieleniu podejmuje Rada Gminy, a nie Sołectwo. Zatem nie należy planować w ramach Funduszu Sołeckiego wydatków w formie dotacji dla OSP. W Gminie Krzykosy finansowanie OSP odbywa się bezpośrednio z budżetu, co obrazuje załącznik o wydatkach.

- 3) Jednostka we własnym zakresie realizuje gospodarkę odpadami komunalnymi. Projekt zakłada dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (dz. 900, rozdz. 90002, § 0490) w kwocie 2.944.290,00 zł oraz wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi (dz. 900, rozdz. 90002) w wysokości 3.511.378,29 zł. Dla zbilansowania systemu potrzebna jest zatem kwota 548.288,29 zł.

W uzasadnieniu do projektu zawarto następującą informację: „Wpływy zostały zaplanowane na podstawie złożonych deklaracji w oparciu o obowiązującą uchwałę w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia

stawki opłaty. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w całości przeznaczono na system gospodarowania odpadami komunalnymi. Wydatki z tego tytułu zaplanowano w rozdziale 90002.”.

W uzasadnieniu do projektu nie poinformowano o podjęciu (bądź zamiarze podjęcia) przez organ stanowiący uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r., poz. 888 ze zm.).

W dniu 25 listopada 2021 r. Rada Gminy Krzykosy podjęła uchwałę Nr XXXII/291/2021 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.